

掀起改革新浪潮

（上接1版）成立了专门办公室，组建了6个专项小组，明确了分工方案，从中央层面形成了推进全面深化改革的总体架构。

3年多来，中央深改领导小组已经召开了38次会议，审议通过各类改革文件277份。

以上率下，各地区各部门也迅速建立健全党委（党组）领导下的工作机制，统领全面深化改革工作。广大干部群众积极投身改革，汇聚起推进全面深化改革的磅礴伟力。

改革，让过去5年里砥砺奋进的中国收获了累累硕果——

5年来，党中央以“咬定青山不放松”的精神将各项改革任务全面推开，使改革大潮席卷神州大地。

一项项重大制度创新陆续推出——国家监察体制改革、自贸区改革、中央群团改革等一系列重大改革创新，逐步积累经验，逐步扩大推广……

一系列重大改革任务扎实推进——供给侧结构性改革推动中国经济脱胎换骨，医疗卫生体制改革持续深化，教育体制改革多点突破，党的建设制度改革为全面从严治党提供有力保障，国防和军队改革建立起了“军委-战区-部队”的作战指挥体系和“军委-军种-部队”的领导管理体系……

一个个社会领域改革惠及百姓——全面二孩政策平稳落地，农民工随迁子女就学和考试政策得以完善，公共卫生服务均等化程度大幅提升……

一项项改革举措，给国家带来了发展的活力，给人民群众带来满满的获得感——异地办理身份证不用再折腾了，各种“奇葩证明”减少了800多项，城乡居民基本医保财政补助标准逐年提高，越来越多的文化场馆向公众免费开放……

迎难而上、勇涉险滩

——全面深化改革突破了一些过去没有突破的大关口，解决了一些多年来想解决但一直没有很好解决的大问题

改革，意味着破旧立新、意味着要“动奶酪”。

“随着中国改革进入攻坚期和深水区，一些深层次的矛盾和问题凸显出来，需要下大决心、花大力气加以破解。中国有句话叫良药苦口。我们采用的是全面深化改革这剂良方。”习近平总书记的形象阐述，道出了当前中国推进改革的惊人魄力和坚定决心。

过去5年来，以习近平同志为核心的党中央以前所未有的力度，引领改革涉深水、闯险滩、啃硬骨头，不断向纵深推进。

2017年8月20日晚，中国联通发布公告，正式披露了混合所有制改革试点总体方案和拟改革的内容要点，打响了重点领域混改的“第一枪”。

围绕《中共中央、国务院关于深化国有企业改革的指导意见》，几年来，国企分类改革、完善国资监管体制、发展混合所有制经济等多个配套文件陆续出台，国企改革“1+N”政策体系基本形成。

围绕《中共中央、国务院关于深化国有企业改革的指导意见》，几年来，国企分类改革、完善国资监管体制、发展混合所有制经济等多个配套文件陆续出台，国企改革“1+N”政策体系基本形成。

目前，全国国有企业公司制改制面达到90%，建设规范董事会的央企已有80多家；混改稳妥实施，到2016年底央企混合所有制企业户数占比为68.9%。

生态文明体制改革，是推进全面深化改革的又一个难点。

党的十八大以来，生态文明建设的相关文件密集出台，仅2016年，中央深改组审议通过生态文明建设的相关文件就超过20件。

为破解一些地方只顾经济发展而牺牲环境和群众利益等问题，出台了省以下环保机构

监测监察执法垂直管理制度改革试点工作的指导意见，确保环境监测监察执法的独立性、权威性、有效性；为解决一些生态环境保护跨区域、跨部门协作难的问题，从2015年底开始，党中央先后推动开展了三江源、大熊猫和东北虎豹3项国家公园体制试点，在统一规范管理、建立财政保障、明确产权归属、完善法律制度等方面取得实质性突破。

从大力推进国企薪酬制度改革到切实推动公车制度改革，从推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革到加强干部人事制度改革，从首次向军委机关各部门和战区派驻纪检组到部署实施军队规模结构和力量编成改革……一系列改革举措攻坚克难、势如破竹。

新加坡《联合早报》评价指出，环顾世界，没有一个国家能够像当今中国这样，以一种说到做到、只争朝夕的方式全面推进改革进程。

改革永远在路上

——着眼“两个一百年”奋斗目标坚定不移将全面深化改革进行到底

举世瞩目的党的十九大即将召开，中华民族又将站在新的起点。

“改革只有进行时、没有完成时。要坚持一张蓝图绘到底。”习近平总书记在中央深改领导小组第38次会议上的讲话，意味深长。

继续深化改革，要着眼于全面建成小康社会和实现“两个一百年”奋斗目标，为经济社会发展提供持续动力——

今后几年，要如期实现全面建成小康社会的奋斗目标，需要党团结带领人民坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战。同时为实现第二个百年奋斗目标、为踏上建设社会主义现代化国家新征程奠定

坚实基础。

直面挑战、破解难题、实现目标，关键在于继续深化改革。要让重大风险通过改革发展得以化解，让深度贫困难题通过改革得以攻克，让绿色发展方式和生活方式通过改革得以转化。

继续深化改革，要秉持以人民为中心的发展思想，将改善民生作为一切工作的出发点和落脚点——

人民对美好生活的向往，是党的奋斗目标，也正是继续深化改革的方向。

要通过改革坚定打赢脱贫攻坚战，确保小康路上一个也不掉队；

要通过改革为大众创业、万众创新注入更多活力，不断创造新的就业岗位、拓宽就业渠道、改善就业环境；

要通过改革进一步推进城乡“两免一补”政策统一、贫困地区定向招生专项计划等举措，让更多的孩子上得了学、更容易上学；要通过改革让更多群体实现异地看病就医直接结算，推动更多家庭医生走进寻常百姓家……

继续深化改革，要不断提升我国综合国力水平，应对不断变化的国际局势和挑战——

当今世界，国际力量对比发生新的变化，世界经济进入深度调整，各种“黑天鹅事件”频繁出现。与此同时，中国已经成为世界第二大经济体，正朝着中华民族伟大复兴的梦想不断迈进。

应对风险、实现梦想，需要党继续团结带领人民继续深化改革，推动政治、经济、法治、文化、社会等各领域不断发展进步，始终保持社会发展稳定、充满生机活力。继续通过改革使军队结构、格局、面貌等更加焕然一新，为强军事业增添强大动力。

全面深化改革，只有进行时、没有完成时。

在以习近平同志为核心的党中央领导下，13亿中国人民团结一致坚定不移将改革进行到底，中国特色社会主义事业一定能够开创更加广阔的前景。

·新华社北京10月11日电·

一条通往家门口的幸福路

（上接1版）消息一出，大家奔走相告。

男人们说，发展有希望了。女人们说，赶场方便多了。孩子们说，离学校“近”了。……

“之前，由于路不通，青杠村5000多珠百年核桃藏在深山人未识。目前，路就要通了，来自四川、重庆、贵阳等地的客商已纷纷前来订购核桃。”田坎乡党委委员吴孺华说，“下一步，田坎乡将以青杠村为试点，发展2000多亩核桃种植，带动群众增收致富。”

说起路通后的打算，张和艳将满满一背箩核桃依靠在路边的田埂上，笑嘻嘻地说：“共产党的政策好，国家的政策好，我们做梦都没想到，有一天我们这山旮旯里也修通了水泥路。这是一条幸福路啊！”

看着村民们充满干劲，钱信祥的脸上也堆满了笑容。他说，这些年，党和国家相继实施了一系列“三农”政策，让农业充满发展机遇，也让农民从体面的劳动中实现增收致富，就连我们这些山沟沟里的群众也看到了发展的希望。作为一名村干部，我唯有心怀感恩，落实好党和国家的好政策，带领群众艰苦奋斗，改变面貌，早日达到小康。

抓住制度创新这个关键

（上接1版）既有推动绿色发展、增强发展实力的制度改革，比如绿色发展、生态脱贫、生态文明大数据、生态旅游发展、生态文明对外交流合作等；又有开展生态环境保护 and 治理、夯实绿色发展成果的制度改革，比如绿色屏障建设、生态文明法治建设、绿色绩效评价考核等。

中央寄予厚望，人民满怀期待，贵州的生态文明建设正迎来千载难逢的历史机遇。实施方案出台，美好蓝图绘就，只要牢牢守住发展和生态两条底线，紧紧抓住制度创新这个关键，一张蓝图绘到底，撸起袖子加油干，多彩贵州必将大地常绿、空气清新、碧水常流、土壤常净，我们就能完成国家生态文明试验区的各项工作任务，我们就能实现百姓富与生态美的有机统一，我们就能为建设美丽中国、迈向生态文明新时代作出更大贡献。

（上接1版）

记者见到陶仁胜时，他正带着10来个工人在兴隆村修村公所。“以前像打游击一样不稳定，现在有组织了，只要想干，活路多得很。”干了十几年建筑行的陶仁胜说。

徐谦向记者透露，除了兴隆村村公所，还有周边3个村的村公所扩建也是他们公司的人在做，之前在党员大会上所作的每年从公司的利润中提取10万元作为村集体经济的承诺保证兑现。

二

相比徐谦的承诺，张忠作出承诺的时间早了很多。“作为一名党员，组织上信任我，群众相信我，选我当支部书记，我就要为全村群众负责，尽力当好这个带头人，带领大家共同富裕。”这是张忠2001年当选七星关区碧阳街道办事处大兰村党支部书记时的承诺。

当初支部的16年间，张忠不忘初心，带领老百姓在发展致富、壮大村级集体经济方面闯出了新路。顶着“经济强村”的头衔，大兰村在毕节很出名。如今，大兰村已经更名为大兰社区，社区集体资产积累已突破亿元大关。你们是怎么做的？有些什么好的经验？面对记者的提问，张忠回顾了大兰社区集体经济发展历程——

大兰社区位于七星关区南部新区，辖区面积3.184公里，社区共有16个村民组1670户5538人。

2005年，随着南部新区建设的全面展开，大兰村90%以上的房屋和土地陆续被征用。如何解决失地村民就业、盘活闲置资产、发展壮大村级集体经济，成了大兰村的一大难题。

为了破解难题，2008年，大兰村利用村级发展基金建成了集商用和办公为一体的村活动中心，出租给酒店、公司，租金按10%逐年递增，2016年租金收入达85万余元。同年，由群众投资26.7万余元、集体投资50万余元合股建控村工程队和迎新拆迁公司。控机工程队在运营期间，共盈利约200余万元，群众分红约90余万元。2013年，因市场因素，公司注销，盈利资金全部分红。

2010年，与毕节市和信粮油有限责任公司合作，利用社区闲置资产，在大兰社区南安置区打造粮油批发市场——德丰粮油综合市场，为大兰村解决失地村民就业、盘活闲置资产又开辟了一条新路子。

2013年，在临近的朱昌镇伍坪村尖山组流转土地150亩，动员社区失地农民拿出拆迁补偿资金，以股份制的形式集资6000万元，创办了一个现代化的养殖规模达40万羽的蛋鸡养殖场——鸿达农牧业发展有限责任公司。按照群众占49%、村集体占51%的分成模式运行，2016年，公司产值达6500万元，实现利润540余万元，安置大兰社区失地农民及当地村民就业130余人。

大兰社区的潘定军除了在公司上班每月有2800元的工资，每年还能领到2到3万元的分红，对这样的生活他很满意，“我的工作就是管水电和机修，每天8点20从社区坐交通车来上班，下午4点半下班，每月休息3天，轻轻松松的就把钱赚到手了，很满意。”

目前，大兰社区失地劳动力就业率达80%以上，集体资产（含固定资产）积累已达1.55亿元。2016年人均年收入达到10850元。目前村里有劳动能力的人家没有一户是贫困户，仅有的10多户贫困户全是无劳动能力的。

“村集体有钱了，为老百姓办事就方便了。”张忠说，从2006年起，用村集体经济作为社区居民缴纳50%的医疗参合金；从2008年开始，给60岁以上老人每人每月发放20至50元的老年补助款；2011年，投入资金18万元，成立老年协会和老年学校，配备活动器材和服装，积极组织老年人参加各种老年活动；为大学生发放助学金；节假日为群众送去生活物资……让群众共享发展成果成为了现实。

龙凤村、大兰社区只是毕节全面消除“空壳”村、推动农村改革发展洪流中涌现出的示范典型。

近年来，毕节广大农村积极借鉴“三变”模式，推广“塘约经验”，通过成立专业合作社、专业服务公司等多种模式发展村级集体经济，全市新建农村专业合作社2208个。截至目前，在全市3650个村（社区）中，有集体经济积累的村（社区）3035个，集体经济积累超百万元、村（居）民人均纯收入超万元的“双超村”有5个，“空壳”村（社区）占比从2016年底的67.5%下降到16.8%。

·本报记者·

十九大代表风采

余留芬：奋进不停步 芬芳满山乡

□ 贵州日报记者 刘定琛

驱车行驶在纵横交错的水泥硬化路上，一栋栋点缀在青山绿水间的白墙青瓦楼时隐时现。9月21日，记者来到盘州市淤泥乡岩博村，清风拂面，穿梭在这片绿海中，感受不到一丝秋意。

可就是这样—个风景宜人的乌蒙村庄，16年前却不通路、不通电、不通水，人均年收入不足800元，三分之一人口没有越过温饱线。

如今的岩博村，村集体资产达到6200万元，人均纯收入15457元，拥有大小车辆160多台；

村民组入户道路全部硬化，家家住上漂亮楼房，森林覆盖率达70%；

适龄儿童入学率、计划生育率、广播电视覆盖率均达100%，近几年刑事发案率为零，成为远近闻名的先进村、文明村、示范村。

而这一切翻天覆地的变化，都离不开一个人——村党委书记余留芬。

正是靠着这位“致富领头雁”，岩博村才成功打了“翻身仗”。

2001年，当时创业小有成就的余留芬当选为村支书。

上任第7天，她就带着村民挖下修建通村

路的第一锄。

历时3个月，一条3公里长、4米宽的通村公路出现在村民眼前。

随后，余留芬继续带领村民，贯通了7条通村通组路，总里程28.5公里，彻底让这个贫穷的彝族村寨告别肩挑背驮的历史。

2002年，原村集体所有的1480亩岩博林场，因外地承包人管理不善，急于转手。

此时的余留芬刚当上村支书一年，村集体还欠着几万元外债。她敏锐地意识到，岩博扭亏为盈的机会来了。

借了11万元，又以个人名义贷款6万元，余留芬“赎”回了林场。

果然，一年后，林场盈利几十万元，村里有了第一笔发展资金。

依托林场资源，继续用活资金。在余留芬的带领下，岩博村又建起了蔬菜大棚、肉牛养殖场、小鸡孵化厂、藏龙山庄……

村级资产像滚雪球一样越来越大，越来越多的村民摘掉了贫困的帽子。

可余留芬却并不满足于小打小闹，“要把村办企业做大做强。”她坚信产业是贫困群众脱贫的支撑。

这回，她瞄准的是村酒厂。

彝家用传统方法煮小锅酒已有600多年历

史，早在2004年，余留芬就张罗建起了村小锅酒厂，年产200吨土酒，市场上供不应求。

2012年，余留芬启动酒厂改扩建，请来国酒大师李克良作为酒厂顾问，村酒厂华丽转型，正式更名为贵州岩博酒业有限公司。

村民不但通过资金、土地入股酒厂，还能在酒厂工作。一辈子面朝黄土背朝天的农民，穿上制服成为工人，收入有了保障，年底还能分红。

“在刚结束不久的酒博会上，我们还签订了500万的订单。”对于未来的市场，余留芬信心十足。

今天的岩博酒业，年销售额突破2000万元，产品远销湖南、云南、广西等地。

酒业规模的不断扩大，也让余留芬有了新的扶贫“高招”。

“今年我们在淤泥乡的三个村试种了1000亩高粱，效果非常好，明年打算扩大到20000亩。”余留芬通过高价收购村民种植的高粱，在满足厂里生产的同时带动村民脱贫。“生产剩余的酒糟，我还免费送给农户养猪养牛。”

如今，余留芬的目光又转向了“农旅一体”发展旅游业，以彝族文化、休闲养生为主要特征的“彝人谷”旅游项目正式动工。

“当支书十七年，岩博的基础不断夯实，

权威专家点评织金法院司改

立并完成了60多个改革项目。

5. 徐晓光（贵州师范大学副校长）、李毅（贵州民族大学法学院博士生）

织金法院作为全省第二批司法体制改革试点法院、全省2个“全国基本解决执行难示范法院”之一，在坚持遵循“规定动作”的同时，着力抓好“自选课题”。比如搭建个性化的“立体治赖”平台；建立“悬赏执行”制度，拓宽被执行人财产线索发现路径等；推行“集约办案”模式，推行执行案件繁简分流，对原先职能机构进行优化组合，分别成立综合组、快反组、普通组，针对不同案件及工作事务类型进行集约整合，提高了执行实效等。这些措施都很有特色，很有效果，值得宣传推广。

6. 蒋炜（贵州省高级人民法院司改办副主任）

织金法院在省委、市委和县委的坚强领导，省法院、毕节中院的有力指导，是形成织金法院司改“织金经验”的根本政治保障。目前走出了一条符合中央的要求和贵州实际的司法改革发展新路。也得到了孟建柱书记、谌贻琴代省长和省高院孙潮院长等中央、省领导和中央政法委、最高法院和省法院的充分肯定。今年9月，织金法院被省委政法委和省高院推荐为全国司改的先进典型上报到中央政法委，应当认真总结“织金经验”，发出更多的贵州司法好声音，并概括上升为国家的制度安排。

7. 宋强（贵州民族大学法学院副院长）

织金法院在司改中成绩是值得肯定的。但是审判制度改革怎么改到符合审判规律，又能与西部实际情况有机结合，怎么做到平衡协调

司法改革过程中的一些冲突和矛盾，把各方利益关系都处理好，是需要继续思考的方面。织金法院的信息化、科技化，对于提高公正、高效、便民方面做得不错。但是有些东西还可以继续深化，比如律师阅卷，能否做到异地律师也能在系统中阅卷？

8. 文永辉（贵州师范大学法学院副院长）

织金法院在便民利民和“智慧法院”建设方面的成就印象深刻，员额法官遴选、案件审查、案件繁简分流等方面的很多创新性的工作非常了不起。提两个改革中具体问题：一是司法责任方面。权力下放后会不会导致司法腐败，是社会普遍担心的问题，要做好事前预防，把合议制做实。二是员额法官、辅助人员和书记员的的关系的问题。团队内部如何指挥调度，应当更加具体、有所突破。

9. 朱山（贵州贵达律师事务所主任）

在总结织金法院司改经验中，人员分流、司法责任制、法官职业化、以审判为中心等做法，最终体现出来的是司法为民、司法公正，是符合司法规律的。作为西部地区基层法院，能够主动拥抱大数据，以大数据和人工智能作为第四次新技术革命，并运用到司法层面，这不仅是趋势，也是正在进行时，不仅能帮助审判效能的提高，也有助于提高司法效率、推动司法公正。

10. 吴大华（贵州省社会科学院院长）

吴大华总结认为：本次座谈会意义重大。一是按照省领导的指示，在十九大以前对织金法院司法体制改革进行总结推广，弘扬正能量，讲好贵州故事，讲好司法的故事，发出贵州司法好声音。二是